

VK&t

---

**NEWSLETTER 8/2016**

Nové veřejné zakázky

### Nové veřejné zakázky

- Dne 1. října 2016 vstoupil v účinnost **nový zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek** (dále jen „ZZVZ“).
- Nový zákon **zrušil dosavadní zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a zákon č. 139/2006 Sb., o koncesním řízení a koncesních smlouvách (koncesní zákon)**. Koncesní řízení je v novém zákoně upraveno jako samostatný druh zadávacího řízení a koncese jako zvláštní druh veřejné zakázky.
- **Obecným cílem** nové úpravy podle důvodové zprávy je:
  - (i) zajištění souladu s evropskou právní úpravou,
  - (ii) nastavení jasných pravidel, které by zabránily korupci, garantovaly hospodárné nakládání s veřejnými prostředky, rychlou realizaci potřebných veřejných projektů a férovou soutěž dodavatelů,
  - (iii) snížení administrativní náročnosti procesu zadávání veřejných zakázek při současném zajištění dostatečné transparentnosti tohoto procesu.
- **Konkrétními cíli** jsou pak zejména: snížení délky zadávání veřejných zakázek, snížení počtu rušených zakázek, snížení počtu námitek podávaných k zadavateli, snížení počtu případů řešených Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a rovněž snížení rozdílu mezi očekávanou a dosaženou cenou zakázky.

## I. DRUHY VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK A DRUHY ZADÁVACÍCH ŘÍZENÍ

- Nový zákon rozlišuje **pět druhů veřejných zakázek** z hlediska jejich předmětu (§ 2 odst. 2 ZZVZ):
  - (i) veřejné zakázky na dodávky (§ 14 odst. 1 ZZVZ),
  - (ii) veřejné zakázky na služby (§ 14 odst. 2 ZZVZ),
  - (iii) veřejné zakázky na stavební práce (§14 odst. 3 ZZVZ),
  - (iv) koncese na služby (§ 174 odst. 3 ZZVZ) a
  - (v) koncese na stavební práce (§ 174 odst. 2 ZZVZ).
  
- Dále upravuje **devět různých druhů zadávacích řízení** (§ 3 ZZVZ), a to:
  - (i) zjednodušené podlimitní řízení (§ 53 ZZVZ),
  - (ii) otevřené řízení (§ 56 – 57 ZZVZ),
  - (iii) užší řízení (§ 58 – 59 ZZVZ),
  - (iv) jednací řízení s uveřejněním (§ 60 – 62 ZZVZ),
  - (v) jednací řízení bez uveřejnění (§ 63 – 67 ZZVZ),
  - (vi) řízení se soutěžním dialogem (§ 68 – 69 ZZVZ),
  - (vii) řízení o inovačním partnerství (§ 70 – 72 ZZVZ),
  - (viii) koncesní řízení (§180 – 183 ZZVZ) a
  - (ix) řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu (§ 129 ZZVZ).

- Kromě výše uvedených zadávacích řízení umožňuje nový zákon zadat veřejnou zakázku zvláštními postupy, tj. v dynamickém nákupním systému (§ 138 – 142 ZZVZ) nebo na základě rámcové dohody (§ 131 – 137 ZZVZ). Specifickým druhem řízení je soutěž o návrh (§ 143 - 150 ZZVZ), v jejímž rámci nedochází k zadání veřejné zakázky, ale k výběru nejvhodnějšího návrhu.

## II. ZÁKLADNÍ ZÁSADY ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

- Základní zásady zadávání veřejných zakázek jsou upraveny v **§ 6 ZZVZ** a zadavatel je povinen je dodržovat při všech jednáních, která činí v souvislosti se zadáváním veřejné zakázky, a ve všech fázích zadávacího řízení. Jejich smyslem je zabránit tomu, aby nedocházelo při zadávání veřejných zakázek k nedovolenému omezení hospodářské soutěže.
- **Základními zásadami** zadávání veřejných zakázek jsou:
  - (i) zásada transparentnosti,
  - (ii) zásada přiměřenosti neboli proporcionality,
  - (iii) zásada rovného zacházení a
  - (iv) zákaz diskriminace.

### III. VÝZNAMNÉ NOVÉ PRÁVNÍ INSTITUTY

- Institut **předběžných tržních konzultací** (§ 33 ZZVZ) zadavateli výslovně umožňuje, aby ještě před zahájením zadávání veřejné zakázky vedl předběžné tržní konzultace s odborníky i dodavateli s cílem připravit co nejlépe zadávací podmínky a informovat dodavatele o svých záměrech a požadavcích.
- Tímto postupem však nesmí dojít k narušení hospodářské soutěže (diskriminace nebo zvýhodnění dodavatele, se kterým byly předběžné konzultace vedeny). Dojde-li k narušení hospodářské soutěže, může zadavatel, za splnění dalších zákonem požadovaných podmínek, **účastníka** ze zadávacího řízení **vyložit** (§ 48 odst. 5 písm. c) ZZVZ).
- Institut **objasnění nebo doplnění údajů, dokladů, vzorků nebo modelů** (§ 46 odst. 1 ZZVZ) poskytuje zadavateli velmi široké oprávnění v podstatě kdykoliv, i opakovaně, požadovat po účastníkovi zadávacího řízení objasnění již předložených nebo doplnění dalších nebo i chybějících údajů, dokladů atd.

#### IV. ZÁKLADNÍ CHARAKTERISTIKY JEDNOTLIVÝCH DRŮHŮ ŘÍZENÍ

- **Otevřené řízení**

Otevřené řízení je jednofázové. Zadavatel v něm vyzývá neomezený počet dodavatelů k podání nabídek a současně k prokázání splnění kvalifikace ve lhůtě pro podání nabídek. O podaných nabídkách nelze jednat. Pro jeho použití není třeba splnit žádné předchozí podmínky (nelze jen v oblasti obrany a bezpečnosti).

- **Užší řízení**

Užší řízení je dvoufázové. Zadavatel nejprve vyzývá neomezený počet dodavatelů k podání žádosti o účast a k prokázání kvalifikace. Po posouzení splnění kvalifikace vyzývá kvalifikované dodavatele k podání nabídky. O podaných nabídkách nelze jednat. Toto řízení lze použít bez omezení.

- **Jednací řízení s uveřejněním**

Jednací řízení s uveřejněním je také řízením dvoufázovým (výzva k podání žádosti o účast + výzva k podání nabídek). O podaných nabídkách zadavatel s uchazeči **jedná** za účelem dosažení co nejvýhodnějších podmínek plnění. Toto řízení lze použít **pouze za splnění podmínek** uvedených v **§ 60 ZZVZ** (např. je dána potřeba úpravy na trhu dostupných plnění, součástí plnění veřejné zakázky je návrh řešení nebo inovativní řešení, vzhledem k složitosti veřejné zakázky nebo jejích právních a finančních podmínek jsou jednání nezbytná, předchozí otevřené řízení nebo užší řízení bylo zrušeno).

- **Jednací řízení bez uveřejnění**

Tento druh zadávacího řízení lze použít **pouze, jsou-li splněny podmínky stanovené zákonem** pro jeho použití § 63 – 67 ZZVZ (např. v předchozím otevřeném řízení nebyly podány žádné nabídky nebo podané nabídky nesplňovaly stanovené požadavky a zadavatel nezměnil podstatným způsobem zadávací podmínky; anebo veřejná zakázka může být splněna pouze určitým dodavatelem, neboť jejím předmětem je jedinečné umělecké dílo nebo z technických důvodů neexistuje hospodářská soutěž). Zadavatel je povinen použití tohoto druhu zadávacího řízení řádně a dostatečně odůvodnit. V řízení zadavatel vyzývá jednoho dodavatele nebo omezený počet dodavatelů **k jednání**, přičemž po skončení jednání podávají vyzvaní dodavatelé nabídky. Jedná se o nejméně formalizované zadávání veřejných zakázek.

- **Soutěžní dialog**

Soutěžní dialog je třífázovým řízením. Lze jej použít za splnění podmínek uvedených v § 60 ZZVZ (viz výše). V první fázi zadavatel sděluje neomezenému okruhu dodavatelů svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v soutěžním dialogu a vyzývá je k podání žádostí o účast a k prokázání kvalifikace. V druhé fázi vede **jednání** s kvalifikovanými dodavateli s cílem nalézt vhodná řešení. Po rozhodnutí o vhodném řešení vyzývá zadavatel účastníky k podání nabídek (třetí fáze). Toto řízení bude využíváno v případech, kdy zadavatel zná své potřeby a cíle, není však schopen sám určit nejvhodnější způsob jejich dosažení (např. při rozsáhlých investičních projektech).

- **Řízení o inovačním partnerství**

Jedná se o nový druh zadávacího řízení. Lze jej použít v případech, kdy předmět veřejné zakázky spočívá v plnění, které dosud není na trhu dostupné, a proto mu musí předcházet inovační fáze vývoje dodávek, služeb či stavebních prací. Předpokládaná hodnota zakázky však nesmí být nepřiměřená investici potřebné pro její vývoj.

- **Zjednodušené podlimitní řízení**

Zadavatel zahajuje řízení uveřejněním výzvy k podání nabídek na svém profilu, kterou vyzývá neomezený počet dodavatelů k podání nabídky. Po jejím uveřejnění ji může odeslat přímo osloveným dodavatelům (minimálně pěti). V tomto řízení lze zadat veškeré podlimitní veřejné zakázky s výhradou podlimitních veřejných zakázek na stavební práce s předpokládanou hodnotou veřejné zakázky převyšující 50 mil. Kč.

- **Koncesní řízení**

V novém koncesním řízení má zadavatel poměrně širokou volnost, jakým způsobem nastaví parametry a průběh koncesního řízení. V koncesním řízení zadavatel vyzývá neomezený počet dodavatelů k podání žádosti o účast, předběžných nabídek nebo nabídek, a to podle toho, jakým způsobem stanovil podmínky pro průběh koncesního řízení (tj. zda bude probíhat jednofázově nebo v několika fázích, zda bude s účastníky jednat či nikoliv). V oznámení o zahájení koncesního řízení je zadavatel povinen uvést zejména popsat koncesi a uvést podmínky pro účast a kritéria hodnocení.

## V. OCHRANA PROTI NESPRÁVNÉMU POSTUPU ZADAVATELE

- **Základní ochranu** před nezákonným postupem zadavatele představuje **institut námitek** (§ 241 - 247 ZZVZ). Námitky může podat stěžovatel, kterému postupem zadavatele v souvislosti se zadáváním veřejné zakázky **hrozí nebo vznikla újma**, a to **ve lhůtě do 15 dnů** ode dne, kdy se o domnělém porušení zákona zadavatelem dozvěděl (není-li zákonem stanoveno jinak). Zadavatel má na **vyřízení námitek lhůtu 15 dnů** ode dne jejich doručení.
- V případě, že nedojde k nápravě na základě podaných námitek, je navazující možností ochrany stěžovatele podání návrhu na zahájení **řízení o přezkoumání úkonů zadavatele** (§ 249 - 267 ZZVZ), a to v zákonem stanovených lhůtách u **Úřadu na ochranu hospodářské soutěže** (dále jen „ÚOHS“).
- Nástrojem ochrany stěžovatele je též nový institut **zákazu uzavření smlouvy** (§ 246 ZZVZ), který stanoví, že zadavatel nesmí uzavřít smlouvu s dodavatelem:
  - (i) před uplynutím lhůty pro podání námitek proti rozhodnutí o vyloučení účastníka zadávacího řízení, o výběru dodavatele nebo proti úkonu dobrovolného oznámení o záměru uzavřít smlouvu,
  - (ii) do doby doručení rozhodnutí o námitkách stěžovateli, byly-li námitky podány,
  - (iii) před uplynutím lhůty pro podání návrhu na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele u ÚOHS, pokud zadavatel podané námitky odmítl,
  - (iv) ve lhůtě 60 dnů ode dne zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele u ÚOHS, pokud byl návrh na zahájení řízení podán včas (a není-li zákonem stanoveno jinak).

Věříme, že výše uvedené shrnutí usnadní Vaši orientaci v nové právní úpravě. V případě potřeby jsme Vám plně k dispozici pro poskytnutí doplňujících informací.

Editor: JUDr. Magda Stárková, advokát, e-mail: [starkova@akvk.cz](mailto:starkova@akvk.cz)

---

Hlavním cílem Newsletterů je poskytnout základní informace k danému tématu a nelze je považovat za vyčerpávající odborný návod. Obsah této publikace slouží pouze k základní orientaci a nevychází ze specifických okolností jednotlivého případu či individuálních potřeb klienta. Před každým právním jednáním v konkrétním případě doporučujeme si vyžádat odbornou právní pomoc, kterou Vám rádi na základě Vaší žádosti poskytneme.